



Broj: 01-302/14
Vareš, 29.12. 2014. godine

Na osnovu člana 7.stav 2. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine» broj:102/13, 9/14 i 13/14) i člana 22. Statuta Općine Vareš-prečišćeni tekst, broj: 01-162/12 od 11.09.2012.godine Općinsko vijeće na 24. sjednici održanoj 29.12. 2014. godine d o n o s i

O D L U K U
o izvršenju budžeta/proračuna Općine Vareš za 2015. godinu

I Opće odredbe

Član 1.

Ovom Odlukom uređuje se struktura prihoda i primitaka, rashoda i izdataka budžeta/proračuna Općine Vareš za 2015. godinu (u daljem tekstu: budžet/proračun), njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, prava i obaveze korisnika budžetskih/proračunskih sredstava, ovlaštenja Općinskog načelnika, općinskih službi i drugih organizacionih jedinica, kao i druga pitanja u vezi sa izvršavanjem budžeta/proračuna za tekuću godinu.

II Struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka

Član 2.

Budžet/Proračun je procjena godišnjih prihoda i primitaka, te utvrđenih iznosa rashoda i izdataka i drugih plaćanja Općine Vareš (u daljem tekstu: Općina), koji donosi Općinsko vijeće i odnosi se na budžetsku/proračunsku 2015. godinu, koja počinje 01. januara/siječnja, a završava 31. decembra/prosinca 2015. godine.

Član 3.

Budžet/Proračun se sastoji od općeg i posebnog dijela.

Opći dio budžeta/proračuna čini Račun prihoda i rashoda, Račun kapitalnih primitaka i izdataka.

Poseban dio budžeta/proračuna sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih/proračunskih korisnika iskazanih po vrstama koji su raspoređeni u tekuće izdatke i kapitalne investicije.

U računu prihoda i primitaka i rashoda i izdataka iskazuju se porezni i neporezni prihodi i primici, te rashodi i izdaci utvrđeni za finansiranje javnih potreba na nivou Općine na osnovu zakonskih propisa.

Član 4.

Općinske službe za upravu i stručne službe, kao i svi drugi korisnici budžeta/proračuna dužni su sredstva utvrđena u budžetu/proračunu koristiti namjenski rukovodeći se načelom racionalnosti i ekonomičnosti.

Član 5.

Svi javni prihodi i primici budžeta/proračuna uplaćuju se na depozitni račun, te se iskazuju po izvorima iz kojih potiču.

Donacije i grantove koji nisu planirani u budžetu/proračunu, a ostvare se u toku 2015.fiskalne godine, Općinski načelnik će rasporediti na korisnike budžetskih/proračunskih sredstava za namjene za koje su iste uplaćene u budžet/proračun, a rashod po istoj će se računovodstveno evidentirati na kontima istog ili sličnog karaktera.

Član 6.

Pogrešno ili više uplaćeni općinski poreski i neporeski prihodi vraćaju se uplatiocima na teret tih prihoda, a na osnovu rješenja organa koji je izvršio naplatu ili akta Općinskog načelnika.

Član 7.

Budžetsko/Proračunsko računovodstvo se zasniva na računovodstvenim načelima: tačnosti, istinitosti, pouzdanosti, sveobuhvatnosti, pravovremenosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih događaja, te na Međunarodnim računovodstvenim standardima za javni sektor (IPSAS).

Budžetsko/Proračunsko računovodstvo se vodi po načelu dvojnog knjigovodstva i na računima kontnog plana budžeta/proračuna.

Član 8.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka putem sistema glavne knjige provodi se po načelu *modificiranog nastanka događaja*.

Prihodi i primici priznaju se u onom periodu kada su mjerljivi i raspoloživi, tj. kada su uplaćeni na račun budžeta/proračuna.

Rashodi i izdaci priznaju se u onom periodu kada je obaveza nastala za plaćanje.

III Izvršavanje budžeta/proračuna

Član 9.

Sredstva budžeta/proračuna koriste se za finansiranje poslova, funkcija i programa općinskih službi za upravu i stručnih službi, javnih ustanova i javnih preduzeća, čiji je osnivač Općina i ostalih čije finansiranje iz budžeta/proračuna je predviđeno posebnim propisom (u daljem tekstu: Korisnik).

Član 10.

Sredstva budžeta/proračuna osiguravaju se i budžetskim/proračunskim korisnicima koji su u posebnom dijelu budžeta/proračuna određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Korisnici koriste budžetska/proračunska sredstva samo za namjene koje su određene budžetom/proračunom, i to do visine utvrđene u posebnom dijelu budžeta/proračuna.

Član 11.

Realizacija budžetom/proračunom predviđenih rashoda, odnosno dinamika izvršavanja budžeta/proračuna direktno je uslovljena dinamikom i obimom ostvarenih prihoda, a u cilju očuvanja likvidnosti budžeta/proračuna i ravnoteže između budžetskih/proračunskih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka.

Doznake drugim potrošačkim jedinicama raspodijelit će se budžetskim/proračunskim korisnicima do iznosa usvojenih budžetom/proračunom u skladu sa dinamikom priliva sredstava u budžet/proračun, na osnovu programa za pojedine pozicije, te na osnovu određene namjene za grantove viših nivoa vlasti.

Član 12.

Prijedlog mjesečnih plaćanja po osnovu izmirenja obaveza vrši Služba za privredu/gospodarstvo i finansije/financije u saradnji sa Općinskim načelnikom obavezno vodeći računa o očuvanju likvidnosti budžeta/proračuna, tj. o sposobnosti izmirenja tekućih obaveza.

Inicijativu za isplatu dotacija budžetskim/proračunskim korisnicima pokreću nadležne službe uz konsultaciju sa Službom za privredu/gospodarstvo i finansije/financije, a u skladu sa Uputstvom Općinskog načelnika o načinu doznačavanja sredstava budžetskim/proračunskim korisnicima i načinu izvještavanja o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava iz budžeta/proračuna Općine, koja uz prethodnu saglasnost Općinskog načelnika vrši konačnu isplatu, opet vodeći računa o prilivu sredstava i likvidnosti.

Član 13.

Budžet/Proračun se izvršava u skladu sa njegovim likvidnim mogućnostima po slijedećim prioritetima:

- otplata svih vrsta zaduženja i kamata;
- plaće i naknade zaposlenih;
- materijalni i drugi troškovi neophodni za rad općinskih službi;
- naknade za rad u Općinskom vijeću i radnim tijelima Općinskog vijeća;
- naknade za rad u radnim tijelima Općinskog načelnika;
- grantovi javnim ustanovama;
- grantovi javnim preduzećima;
- grantovi mjesnim zajednicama;
- grantovi drugim neprofitnim organizacijama;
- kapitalni izdaci i grantovi;
- izvršne sudske odluke (presude, rješenja, platni i drugi nalozi redovnih sudova) i konačna rješenja organa uprave (kontrolnih organa i dr.) do visine iznosa predviđenog budžetom/proračunom;
- ostalo.

U slučaju da prihodi budžeta/proračuna ne budu ostvareni po dinamici predviđenoj budžetom/proračunom rashodi se realizuju do nivoa ostvarenih prihoda i po prioritetima koji su navedeni u stavu 1. ovog člana.

Eventualna umanjena rashoda, do usklađivanja istih sa ostvarenim prihodima kroz izmjene i dopune budžeta/proračuna, vrše se u određenom procentima koje utvrđuju Općinski

načelnik uz konsultaciju sa Službom za privredu/gospodarstvo i finansije/finansije počev od rashoda najmanjeg prioriteta.

Član 14.

Aktima Općinskog vijeća i Općinskog načelnika ne mogu se stvarati obaveze na teret budžeta/proračuna ako za te obaveze nisu predviđeni izdaci u budžetu/proračunu.

Ako za pojedine namjene sredstva u budžetu/proračunu nisu dovoljna, korisnici sredstava dužni su da blagovremeno predlože izmjene propisa i drugih akata radi usklađivanja obaveza po tim propisima i drugim aktima sa sredstvima obezbjeđenim u budžetu/proračunu.

Član 15.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugih propisa, poveća djelokrug ili nadležnost budžetskog/proračunskog korisnika što zahtjeva i povećana sredstva ili se osnuje novi korisnik budžetskih/proračunskih sredstava za njegove troškove osiguravaju se sredstva iz tekuće rezerve budžeta/proračuna, a odobrava ih Općinski načelnik.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugih propisa, umanjuje djelokrug ili nadležnost korisnika, što zahtjeva smanjena sredstva ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva za njegove troškove prenose se u tekuću rezervu budžeta/proračuna ili na korisnika koji preuzima njegove obaveze uz odobrenje Općinskog načelnika.

Član 16.

Plaće i naknade državnim službenicima i namještenicima Općine Vareš isplaćivat će se u skladu sa Zakonom o plaćama i naknadama u organima vlasti u Federaciji BiH, Zakonom o državnoj službi u Federaciji BiH, Zakonom o namještenicima u organima državne službe u Federaciji BiH, Kolektivnim ugovorom za službenike i namještenike u organima uprave i sudske vlasti u Federaciji BiH, Pravilnikom o plaćama i naknadama u Jedinostvenom općinskom organu uprave Općine Vareš i Stručnoj službi Općinskog vijeća i Općinskog načelnika i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

Plaća i naknade uposlenicima Zajedničkog općinskog pravobranilaštva općina Vareš i Olovo isplaćivat će se u skladu sa aktima kojima je regulisan rad Zajedničkog općinskog pravobranilaštva općina Vareš i Olovo.

Član 17.

Naknade skupštinskim zastupnicima u Općinskom vijeću isplaćivat će se u skladu sa Odlukom o naknadama općinskih vijećnika i radnih tijela Općinskog vijeća Vareš – prečišćeni tekst, broj: 01-17/11 od 18.01.2011.godine i broj:01-98/13 od 27.03.2013.godine.

Član 18.

Nabavka roba, usluga i radova realizovat će se u skladu sa procedurama propisanim odredbama Zakona o javnim nabavkama BiH , pozitivnim zakonskim i drugim propisima koji regulišu ovu oblast.

Sve nabavke moraju biti predviđene jedinstvenim planom javnih nabavki općinskog organa uprave Općine koji izrađuje nadležna Služba za opću upravu, Služba za društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu, Služba za prostorno uređenje i obnovu, a isti usvaja Općinski načelnik.

Član 19.

Sredstva namijenjena za stipendiranje učenika i studenata realizovat će se putem javnog poziva i u skladu sa Odlukama Općinskog vijeća (broj: 01-73/09 od 26.03.2009.godine i 01-190/11 od 27.10.2011.godine).

Za realizaciju ovih sredstava nadležna je Služba za društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu i Komisija koju će formirati Općinski načelnik.

Član 20.

Sredstva namijenjena za realizaciju programa socijalne zaštite u skladu sa Zakonima Federacije BiH, Zakonima Zeničko-dobojskog kantona i drugim propisima koji regulišu ovu oblast realizovat će JU Centar za socijalni rad Vareš, koji će u okviru svoje nadležnosti i djelokruga rada vršiti pojedinačne isplate.

Sredstva za ove namjene Služba za privredu/gospodarstvo i finansije/financije će na pismeni zahtjev mjesečno doznavačavati JU Centar za socijalni rad u zavisnosti od priliva sredstava.

JU Centar za socijalni rad je dužan Službi za društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu podnositi mjesečne izvještaje o isplaćenim sredstvima korisnicima socijalne zaštite utemeljene na Odluci o kriterijima i načinu dodjele novčane pomoći.

Član 21.

Transferi javnim ustanovama i javnim preduzećima realizuju se na osnovu njihovih programa i finansijskih planova usvojenih od strane Općinskog vijeća.

Općinski načelnik zajedno sa nadležnim općinskim službama, prije nego što programi i finansijski planovi javnih ustanova i preduzeća dođu na razmatranje na Općinsko vijeće, utvrđuje prihvatljive okvire finansiranja budžetskih korisnika, te iste predviđa u prijedlogu budžeta/proračuna koji potom propisanom procedurom ide na usvajanje na Općinsko vijeće.

Član 22.

Za realizaciju transfera udruženjima građana nadležna je Služba za društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu.

Raspored sredstava udruženjima građana bit će realizovan putem *programa rasporeda sredstava udruženjima građana* u skladu sa Odlukom o kriterijima, načinu i postupku raspodjele sredstava iz granta za neprofitne organizacije /udruženja građana koji se finansiraju ili sufinansiraju sredstvima budžeta/proračuna općine Vareš, broj:01-68/14 od 27.02.2014.godine.

Program rasporeda sredstava iz prethodnog stava ovog člana na prijedlog Načelnika usvaja Općinsko vijeće.

Transfer sredstava iz stava 1. ovog člana vršit će se u skladu sa budžetskim/proračunskim prihodima i po zaključku nadležne službe uz prethodnu saglasnost Općinskog načelnika imajući u vidu odredbe člana 11. i 13. ove Odluke.

Udruženja kojima se odobravaju sredstva za rad (udruženja građana, udruženja proizašla iz rata, sportska udruženja, udruženja mladih i ostala udruženja) dužna su dostaviti završni račun ovjeren od AFIP-a (najkasnije do 28.02.), održati izvještajne skupštine do kraja mjeseca maja i dostaviti nadležnoj službi zapisnik sa skupštine, izvještaj o radu i finansijski izvještaj, odluku o usvajanju izvještaja i program rada za tekuću godinu sa finansijskim planom za tekuću godinu.

U slučaju nepoštivanja odredbi iz stava 3. Općinski načelnik svojom odlukom može da zaustavi finansiranje udruženja za tekuću godinu.

Član 23.

Tekući grantovi mjesnim zajednicama doznačavat će se prema utvrđenoj Odluci Općinskog vijeća, a prema dinamici priliva budžetskih/proračunskih prihoda.

Član 24.

Kapitalni transferi mjesnim zajednicama doznačavat će se na osnovu zahtjeva mjesnih zajednica za kapitalnim ulaganjima. Ova sredstva će se ulagati u mjesne zajednice po prikupljanju zahtjeva iz javnog poziva koji je definisan u budžetskom/proračunskom kalendaru 2015. fiskalne godine za izradu i donošenje budžeta/proračuna za 2016. godinu i Dokumenta okvirnog budžeta/proračuna za period 2016.-2018. godine.

Za realizaciju ovih aktivnosti nadležne su Služba za društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu i Služba za privredu/gospodarstvo i finansije/finansije.

Član 25.

Sredstva za kulturu i kulturne manifestacije kao i sredstva za očuvanje kulturne baštine doznačivat će se na osnovu planova i programa Službe za društvene djelatnosti i boračko-invalidsku zaštitu koje na prijedlog Općinskog načelnika usvaja Općinsko vijeće.

Član 26.

Korisnik sredstava budžetske/proračunske pozicije *finansiranje hitne medicinske pomoći i mrtvozornika* je JU Dom zdravlja Vareš.

Doznaku ovih sredstava vršit će Služba za privredu/gospodarstvo i finansije/finansije imajući u vidu odredbe člana 11. ove Odluke.

Član 27.

Transfer za podsticaj poljoprivrednoj proizvodnji realizovovaće se na osnovu programa Općinski poticaji u poljoprivredi za čiju realizaciju se zadužuje Služba za privredu/gospodarstvo i finansije/finansije.

Član 28.

Budžetska/Proračunska pozicija *općinska izborna komisija* namijenjena za finansiranje naknada članova Općinske izborne komisije, vršit će se u skladu sa Izbornim zakonom Bosne i Hercegovine i Odlukom o visini naknade za rad članova izborne komisije osnovne izborne jedinice u Bosni i Hercegovini – Prečišćeni tekst („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj:38/14)

Ova sredstva Služba za privredu/gospodarstvo i finansije/finansije će doznačavati na transakcijski račun Općinske izborne komisije, koja je obavezna kvartalno dostavljati izvještaje o namjenskom utrošku sredstava Službi za privredu/gospodarstvo i finansije/finansije.

Član 29.

Raspored sredstava za obilježavanje značajnih datuma - manifestacija vršit će se na osnovu *programa raspodjele sredstava za obilježavanje značajnih datuma - manifestacija*, koji na prijedlog Općinskog načelnika i nadležne službe donosi Općinsko vijeće.

Član 30.

Sredstva Klubovima vijećnika političkih stranaka u Općinskom vijeću doznačivat će se u skladu sa Odlukom o finansiranju Klubova političkih stranaka u Općinskom vijeću.

Za realizaciju ovih sredstava nadležna je Stručna služba Općinskog vijeća i Općinskog načelnika.

Član 31.

Pri realizaciji svih ostalih transfera Općinski načelnik i nadležne općinske službe obavezne su se pridržavati odredbi člana 11, 13. i 19. ove Odluke.

Član 32.

Budžetom/Proračunom planirana sredstva od cestovnih naknada, posebnih naknada za zaštitu od prirodnih i drugih nesreća realizovat će se na osnovu programa koje na prijedlog Općinskog načelnika i nadležnih općinskih službi usvaja Općinsko vijeće.

Član 33.

Budžetska/Proračunska sredstva od naknade za građevinsko zemljište i komunalne naknade realizovat će se na osnovu programa koje na prijedlog Općinskog načelnika i nadležne općinske službe usvaja Općinsko vijeće.

IV Zaduživanje i upravljanje dugom

Član 34.

Finansijske obaveze preuzete su u ime i za račun Općine u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Općine i obaveze su Općine.

O visini zaduživanja Općine i garancijama Općine odlučuje Općinsko vijeće, na prijedlog Općinskog načelnika.

Odluka iz stava 2.ovog člana donosi se u skladu sa iznosima i namjenama utvrđenim godišnjim Budžetom/proračunom i Odlukom o izvršenju budžeta/proračuna Općine.

Član 35.

Općina se može zadužiti u sljedeće svrhe:

1. Za finansiranje budžetskog/proračunskog deficita
2. Za finansiranje kapitalnih investicija i posebnih programa odobrenih od strane Općinskog vijeća
3. Za refinansiranje ukupnog ili dijela neizmirenog duga Općine.

V Izvještavanje budžetskih/proračunskih korisnika

Član 36.

Nadležne općinske službe dužne su upoznati sve budžetske/proračunske korisnike (korisnike grantova) sa njihovim pravima i obavezama koji nastaju prijekom budžetskih/proračunskih sredstava po pitanju dinamike isplate, zavisnosti obima ukupno isplaćenih sredstava od priliva sredstava u budžet/proračun, namjenskog utroška sredstava, zatim po pitanju prioritetanog izmirivanja obaveza prema javnim ustanovama i javnim preduzećima čiji je osnivač Općina, te po pitanju obaveze podnošenja izvještaja o

namjenskom utrošku budžetskih/proračunskih sredstava nadležnoj općinskoj službi, a sve u skladu sa Uputstvom o načinu doznačavanja sredstava budžetskim/proračunskim korisnicima i načinu izvještavanja o namjenskom utrošku dodijeljenih sredstava iz budžeta/proračuna Općine Vareš.

Član 37.

Svi budžetski/proračunski korisnici obavezni su nadležnim službama dostavljati izvještaje o namjenskom utrošku budžetskih/proračunskih sredstava na način i u rokovima kako im naloži nadležna općinska služba.

Budžetskim/Proračunskim korisnicima koji ne podnesu blagovremeno izvještaj o utrošku sredstava ili pak podnesu izvještaj koji dijelom ili u cjelosti ne pruža dovoljan uvid u namjenski utrošak budžetskih/proračunskih sredstava nadležna služba je obavezna obustaviti daljne isplate iz budžeta/proračuna po svim osnovama.

Član 38.

Općinski načelnik dužan je dostaviti Općinskom vijeću kvartalne finansijske izvještaje tekuće godine i računovodstveni godišnji izvještaj za prethodnu godinu u rokovima predviđenim Zakonom o budžetima Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 39.

Reviziju godišnjih izvještaja svakog budžetskog/proračunskog korisnika obavlja Ured za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine.

VI Završne odredbe

Član 40.

Za sve ono što nije regulisano ovom Odlukom, primjenjivat će se odredbe Zakona o budžetima/ proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj:102/13, 9/14 i 13/14).

Član 41.

Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja na oglasnoj tabli Općine Vareš, a primjenjivat će se od 01.01.2015. godine.

**PREDSJEDAVAJUĆI
OPĆINSKOG VIJEĆA**

Zdravko Marošević